Misure di contrasto al lavoro irregolare e di sostegno al reddito familiare. Chi resta escluso, *de iure* e *de facto*?

Giulia Capitani

Presentazione Dossier Statistico Immigrazione 2021. Immigrazione, sostegno alla natalità e lavoro povero. Impatto ed efficacia dei recenti interventi normativi sul comparto domestico.

OXFAM
Italia

Procedura di emersione

Assegno unico universale per i figli a carico

Reddito di cittadinanza

OXFAM Italia

La campagna ERO STRANIERO

www.erostraniero.it

Ero Straniero
L'umanità che fa bene

Regolarizzazione 2020: un primo bilancio a un anno dall'avvio della misura

Su 220.000 domande, solo il 14% sono state esaminate
e sono ancora pochissimi i permessi di soggiorno rilasciati

Tre mesi fa, come campagna Ero straniero, abbiamo denunciato il ***grave ritardo accumulato nell'esame delle domande di emersione e regolarizzazione****. Torniamo oggi, 1 giugno 2021, a un anno dall'apertura della finestra per presentare le domande,* ***con un ulteriore aggiornamento sulla base dei dati raccolti*** *dal ministero dell'interno e dalle prefetture e questure nei diversi territori, attraverso una serie di accessi civici. La situazione, seppur in lieve miglioramento, appare ancora grave in tutta Italia:* ***delle 220.000 persone che hanno fatto richiesta, solo 11.000 (il 5%), ha oggi in mano un permesso di soggiorno per lavoro mentre circa 20.000 sono i permessi in via di rilascio.***

Molto critica, in particolare, la situazione nelle grandi città: *a* ***Roma****, al 20 maggio, su un totale di circa* ***16.000 domande ricevute****, solo 2 pratiche sono arrivate alla fase conclusiva della firma del contratto di soggiorno e* ***non è stato ancora rilasciato alcun permesso di soggiorno****. A* ***Milano,*** *su* ***oltre 26.000 istanze*** *ricevute in totale,* ***poco più di 400*** *sono i permessi di soggiorno rilasciati.*

Oltre all'analisi dei dati relativi alla stato delle pratiche, riportati in allegato al nostro monitoraggio in formato aperto sul sito della campagna, abbiamo voluto raccogliere le ***testimonianze dirette di chi sta aspettando di sapere se avrà o meno i documenti*** *e potrà uscire dall'invisibilità. Sono pesanti le conseguenze del grave ritardo accumulato su queste persone e riguardano* ***nuovi insormontabili ostacoli burocratici****, con un* ***impatto inevitabile anche a livello di salute pubblica*** *nel contesto di emergenza sanitaria che stiamo vivendo. Ne diamo brevemente conto, rimandando per gli aspetti più tecnici alle Faq dell'Associazione studi giuridici sull'immigrazione pubblicate contestualmente a questo dossier sul sito Asgi.*

Infine, abbiamo cercato di spiegare come mai, nonostante fosse stato previsto già nel decreto che ha dato il via alla "sanatoria", il ***personale aggiuntivo destinato alle prefetture*** *proprio per l'esame delle pratiche di regolarizzazione sia entrato effettivamente in servizio - ma ancora non dappertutto - solo i primi di maggio scorso, a un anno dal provvedimento, contribuendo significativamente al prolungarsi dei tempi per le decine di migliaia di pratiche negli uffici competenti in tutt'Italia.*

Alla luce di quanto emerso dal monitoraggio di questi mesi, dunque, la campagna Ero straniero ribadisce la ***richiesta al ministero dell'interno di intervenire immediatamente per superare gli ostacoli burocratici e velocizzare l'iter delle domande,*** *in modo che le quasi 200.000 persone ancora in attesa di risposta possano al più presto perfezionare l'assunzione.*

1

OXFAM Italia

Le domande di emersione presentate

Dati del Ministero dell'Interno al 15 agosto 2020

Totale Domande Inviate	
207.542	
Emersione Lavoro Subordinato	
Moduli per Lavoro Subordinato	% Sul totale delle domande inviate
30.694	15%
Emersione Lavoro Domestico	
Moduli per Lavoro Domestico	% Sul totale delle domande inviate
176.848	85%

OXFAM
Italia

Le domande di emersione processate

(dati del Ministero dell'Interno in seguito a richiesta di accesso agli atti – novembre 2021)

78.897 permessi di soggiorno in via di rilascio

38%

Ministero dell'Interno-Dip.to della P.S.
Direzione Centrale Immigrazione e Polizia delle Frontiere

Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA
DIREZIONE CENTRALE DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA POLIZIA DELLE FRONTIERE

N. 400.A/12.378

Roma, data del protocollo

OGGETTO: Richiesta di accesso civico generalizzato ai sensi dell'art. 5, D. Lgs. 33/2013 relativa ai documenti amministrativi inerenti: " Le domande presentate, ai permessi di soggiorno per lavoro, temporanei e per attesa occupazione rilasciati, ai permessi di soggiorno temporanei convertiti in permessi di soggiorno per lavoro, agli appuntamenti presso le Prefetture – UTG competenti, agli esiti negativi delle domande e alle relative motivazioni, ai sensi della procedura di regolarizzazione di cui all'art.103, commi, Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 convertito nella legge 17 luglio 2020 n. 77" – Sig. Francesco Damiano Portoghese, coordinatore dell' Area Legale di A Buon Diritto Onlus.

AL SIG. FRANCESCO DAMIANO PORTOGHESE

e, per conoscenza
ALLA SEGRETERIA DEL DIPARTIMENTO
(Rif. nr.555/II-PERS/11633/9.V-6 del 22.07.2021) **ROMA**

AL DIPARTIMENTO PER LE LIBERTA' CIVILI E L'IMMIGRAZIONE **ROMA**

ALL'AUTORITA' RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA **ROMA**

ROMA

Con riferimento all'istanza di accesso civico generalizzato in oggetto, si trasmettono i dati statistici richiesti di competenza di questa Direzione Centrale:

- Numero di permessi di soggiorno **rilasciati** ex art. 103, Legge 77/2020, comma 1, alla data del 29.07.2021 **nr. 13.506**;
- Numero di permessi di soggiorno **rilasciati** ex art. 103, Legge 77/2020, comma 2, alla data del 29.07.2021 **nr. 9.942**;
- Numero di permessi di soggiorno **rilasciati** ex art. 103, Legge 77/2020, comma 2, e rinnovati per **motivi di lavoro subordinato** ...
- Numero dei permessi ...

Province	istanze presentate	pds in via di rilascio (al 27 ottobre 2021)	% pds in via di rilascio
Milano	25.900	2.551	9,8%
Roma	17.371	1.242	7,1%
Torino	5.412	1.620	29,9%
Napoli	19.268	1.780	9,2%

OXFAM Italia

Qual è l'impatto sui lavoratori del comparto domestico?

Formalmente, si tratta di persone *in emersione (quindi non più irregolari),* ***con CF provvisorio, iscrizione obbligatoria al SSN, obblighi contributivi.***

Di fatto:

- *Difficoltoso/impossibile il subentro del datore di lavoro*

"Le pratiche di ***subentro per cause di forza maggiore*** *qui in Lombardia non hanno mai ricevuto risposta, nonostante venga confermato che saranno trattate con priorità, come prevede la norma****. Abbiamo mandato decine di PEC, mai avuto una risposta, mai saputo che qualcuno fosse stato convocato****." (Operatore di sportello, Lombardia).*

"Qui, semplicemente, dalla Prefettura mi hanno detto che ***le procedure di subentro non hanno intenzione di farle****. Punto. Dicono che se devono mettersi a controllare anche i requisiti dei nuovi datori di lavoro, ci mettono altri cinque anni."* (Operatore di Sportello, Campania).

- Mancato rilascio della tessera sanitaria
- Rifiuto di istituti bancari e postali di aprire un conto corrente
- Esclusione dai ristori e dalle misure di emergenza COVID
- Negata l'iscrizione dei figli alla mensa scolastica

Il ricatto datoriale e le restrizioni alla libertà di movimento

"A moltissime badanti è impedito di uscire di casa, da mesi. Un po' è la paura del COVID, ma molti datori di lavoro ne approfittano, e le ricattano: ***le fanno lavorare anche il giovedì pomeriggio e la domenica senza pagargli gli straordinari, non gli danno lo stipendio pattuito, gli fanno pagare i contributi al posto loro****. E se si lamentano, le minacciano di non presentarsi a firmare il contratto."*

(R., operatrice, Milano)

"Lavoro come badante, ho 52 anni. Ho fatto sanatoria a luglio. Da allora, sono uscito di casa tre volte. L'unica cosa che posso fare è buttare la spazzatura. E se dico qualcosa, mi dicono ***"e dov'è il documento che dice che la domenica puoi uscire?"***

(C., Peru, assistente familiare in emersione ad Arezzo).

"Le persone sono prigioniere da un anno e mezzo. Forse non ci si ricorda che, in attesa di regolarizzazione, gli stranieri non possono lasciare il paese. ***Ci sono badanti che non rientrano a casa dai loro figli da due anni, che non hanno potuto partecipare ai funerali di parenti morti per la pandemia****. È un dramma vero."*

(Dirigente Sportello Immigrati Comune, Lombardia)

OXFAM Italia

Contestazioni dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro

"*A Brescia l'ITL ha dato dei preavvisi di rigetto del tutto assurdi. Ad esempio, è stato contestato un rapporto di lavoro perché* ***risultava che la lavoratrice domestica non lavorasse nell'abitazione del suo datore di lavoro.*** *Ma certo che non ci lavora: il datore di lavoro è la figlia dell'assistita, che ovviamente vive a un altro indirizzo*." (Operatrice di sportello, Lombardia).

"***Sono stati contestati rapporti di lavoro domestici perché non arrivavano a 54 ore settimanali****: ma il contratto collettivo nazionale mica obbliga a un contratto di 54 ore! Quella è la soglia massima, l'orario effettivo si concorda tra le parti. Quindi c'è anche una conoscenza scarsa della normativa!"* (Operatrice di sportello, Lombardia).

Oltre la sanatoria: i requisiti di accesso alle prestazioni sociali come forma di discriminazione palese.

Assegno unico universale per i figli a carico

Solo con una recente circolare INPS sono stati inclusi i titolari di protezione internazionale e di pds per lavoro autonomo. Ma **restano fuori i titolari di protezione speciale, vittime di tratta o di violenza domestica (quasi sempre donne, e spesso con figli)**, che resteranno esclusi da qualunque sostegno alla famiglia.

Reddito di cittadinanza

E' riservato solo ai titolari di permesso di soggiorno di lungo periodo che hanno **almeno 10 anni di residenza sul territorio italiano**

Nell'ultimo mese del 2021 e con l'inizio del 2022, sono giunte migliaia di richieste da parte dell'INPS di restituzione delle somme percepite da persone straniere senza il requisito dei 10 anni di residenza.

OXFAM
Italia

Oxfam Italy was born from the experience of Ucodep, an Italian NGO which has been involved in the fight against poverty and injustice for over 30 years.

Oxfam Italia

CONTACTS - ITALY

Registered Office:
Via C. Concini, 19 - I-52100 Arezzo
Tel +39 0575 401780 - Fax +39 0575 401772
Tax Code 92006700519

Operating offices:
Viale Belfiore 8-/10 – 50144 Florence
Viale Regina Margherita 302– 00198 Rome
Via Simone d'Orsenigo 18 – 20135 Milano

Oxfam Italy:
transparency,
responsibility,
certified qualities.

Oxfam Italiy is the Italian observer member of the Oxfam international confederation

www.oxfamitalia.org